

Mejores Prácticas FAL: PASOS FRONTERIZOS

(Presentado por Argentina)

Esta norma fue consultada a través de InfoLEG, base de datos del Centro de Documentación e Información, Ministerio de Economía y Finanzas Públicas

Dirección Nacional de Migraciones

Disposición 843/2012

Apruébense las Reglas Generales para la toma de Fotografía, Huella Dactilar, Escaneo de Documentos de Viaje y Emisión de Constancia de Ingreso en la Registración de Movimientos Migratorios.

Bs. As., 13/4/2012

VISTO el Expediente N° 7438/2012 del registro de la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES, organismo descentralizado actuante en la órbita del MINISTERIO DEL INTERIOR, la Ley N° 25.871, la Ley N° 25.506, el Decreto N° 616 del 3 de mayo de 2010, el Decreto N° 1766 del 7 de noviembre de 2011, la Disposición DNM N° 15.442 del 27 de abril de 2005, la Resolución DNM N° 1500 del 17 de junio de 1983, las Disposiciones DNM N° 3130 del 21 de diciembre de 1995, N° 70.552 del 19 de noviembre de 2007, N° 21.441 del 4 de abril de 2008, N° 637 del 4 de mayo de 2010, N° 1847 del 14 de septiembre de 2010, N° 2303 del 19 de noviembre de 2010 y N° 842 del 13 de abril de 2012, y

CONSIDERANDO:

Que el Decreto N° 616/10, en su artículo 34, establece como una de las atribuciones, a los efectos del control migratorio, la de identificar a las personas que pretendan ingresar o egresar del territorio nacional.

Que el mencionado decreto reglamentario, en su artículo 36, establece que la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES determinará los tipos de constancias que se deberán confeccionar para el registro de ingreso y egreso de personas del territorio argentino.

Que el Decreto N° 1766/11 crea el SISTEMA FEDERAL DE IDENTIFICACION BIOMETRICA PARA LA SEGURIDAD (SIBIOS), estableciendo que el REGISTRO NACIONAL DE LAS PERSONAS brindará la información biométrica necesaria para que el SISTEMA AUTOMATIZADO DE HUELLAS DIGITALES (AFIS) y de rostros en uso en la POLICIA FEDERAL ARGENTINA pueda satisfacer los requerimientos de identificación que formulen los distintos usuarios de dicho SISTEMA, definiendo a la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES como uno de los usuarios del mismo.

Que la Disposición DNM N° 15.442/05 crea el Registro Nacional de Ingreso y Egreso de Personas al Territorio Nacional en el ámbito de la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES.

Que la Resolución DNM N° 1500/83 y la Disposición DNM N° 3130/95 aprueban distintos formularios a ser utilizados en el control de ingreso y egreso de personas, entre los que se encuentran las Tarjetas ENTRADA/SALIDA a ser completadas por cada pasajero.

Que las Disposiciones DNM N° 70.552/07 y N° 21.441/08 aprueban un modelo unificado de Tarjetas ENTRADA/SALIDA de personas al/del territorio nacional.

Que la Ley N° 25.506 tiene por objeto el reconocimiento del empleo de la firma electrónica y de la firma digital y su eficacia jurídica.

Que por Disposición DNM N° 637/10 se aprobó como directiva estratégica para la implementación de tecnologías de información la incorporación de la Firma Digital en los procesos sustantivos del Organismo, tanto de control migratorio como de admisión de extranjeros.

Que en el marco del proceso de innovación informática, que está llevando a cabo la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES, el cual contempla el uso de firma digital y la incorporación de captura de patrones biométricos, se fijó por Disposición DNM N° 842/12 las pautas de trabajo estableciendo un procedimiento a tal efecto.

Que en consecuencia a partir de estos avances y encuadrados en la política de eficacia y facilitación devenida de los programas de mejoramiento de la Calidad “Carta Compromiso con el Ciudadano” y la Certificación de la Norma ISO 9001/2008, la DIRECCION NACIONAL DE MIGRACIONES propone la eliminación de la Tarjeta ENTRADA/SALIDA en aquellos pasos fronterizos en los que dicha tecnología se encuentre disponible.

Que el sistema de registración con captura de fotografía y huella dactilar constituye un medio a los fines de la identificación de las personas que ingresan y egresan al/del país, en los pasos fronterizos que cuenten con los aplicativos a tal fin.

Que la DIRECCION GENERAL TECNICA - JURIDICA ha tomado la intervención que le compete, de conformidad con lo establecido por el artículo 7, inciso d), de la Ley N° 19.549.

Que la presente medida se dicta en correspondencia con las atribuciones conferidas por el artículo 29 de la Ley N° 25.565, el Decreto N° 1410 del 3 de diciembre de 1996 y el Decreto N° 180 del 27 de diciembre de 2007.

Por ello,

EL DIRECTOR NACIONAL DE MIGRACIONES

DISPONE:

Artículo 1° — Establécese que los términos de los artículos subsiguientes regirán sólo en los pasos fronterizos mencionados en el ANEXO I de la presente.

Art. 2° — Establécese que las personas que ingresen y egresen al/del territorio nacional por los pasos fronterizos mencionados en el ANEXO I citado, deberán someterse a la captura de huella dactilar e imagen facial como parte de la identificación exigible para el control migratorio, conforme a la atribución establecida en el artículo 34 del Decreto N° 616/10.

Art. 3° — Establécese que los asientos que conformen el Registro Nacional de Ingresos y Egresos de Personas al Territorio Argentino contendrán como datos mínimos los siguientes:

- a) Apellido/s y nombre/s
- b) Tipo y número de documento
- c) c) Sexo
- d) Fecha de nacimiento
- e) País emisor del documento
- f) Nacionalidad
- g) Fotografía
- h) Huella dactiloscópica
- i) Fecha de ingreso al país
- j) Paso o cruce de ingreso y tipo del mismo
- k) En caso de extranjeros, tipo de residencia otorgada y su plazo de permanencia si correspondiera.

Art. 4° — Apruébanse las Reglas Generales para la toma de Fotografía, Huella Dactilar, Escaneo de Documentos de Viaje y Emisión de Constancia de Ingreso en la Registración de Movimientos Migratorios que, como ANEXO II, forman parte integrante de la presente.

Art. 5° — Establécese como incidente en el Control de Ingreso y Egreso la negativa de las personas que intentan ingresar o egresar al/del territorio nacional a cumplir con la identificación biométrica, no permitiendo tal circunstancia el perfeccionamiento del potencial tránsito.

Art. 6° — Apruébase como constancia del incidente descrito en el artículo anterior el formulario que como ANEXO III forma parte integrante de la presente.

Art. 7º — Establécese como incidente en el Control de Ingreso y Egreso la imposibilidad, ajena a su voluntad, de las personas que intentan ingresar o egresar al/del territorio nacional de cumplir con la identificación biométrica, permitiendo tal circunstancia el perfeccionamiento del potencial tránsito.

Art. 8º — Déjase sin efecto la utilización de Tarjetas ENTRADA/SALIDA, y consecuentemente los puntos 1.1.2, 1.2.1, 2.1.2 y 2.2.1 de la Resolución DNM N° 1500/83, y las Disposiciones DNM N° 3130/95, N° 70.552/07 y N° 21.441/08.

Art. 9º — Apruébase como constancia para el ingreso y permanencia regular de extranjeros residentes transitorios, el formulario cuyas características constan en el ANEXO IV de la presente.

Art. 10. — Pase a la DIRECCION GENERAL DE MOVIMIENTO MIGRATORIO para su notificación y diligenciamiento.

Art. 11. — Regístrese, comuníquese, publíquese, dése a la DIRECCION NACIONAL DEL REGISTRO OFICIAL, y archívese. — Martín A. Arias Duval.

ANEXO I

PASOS FRONTERIZOS HABILITADOS PARA EL ASIENTO DE MOVIMIENTOS MIGRATORIOS DE PERSONAS EN EL SISTEMA INTEGRAL DE CAPTURA MIGRATORIA (SICaM) CON REGISTRACION BIOMETRICA Y VALIDACION MEDIANTE FIRMA DIGITAL.

- AER001 Aeropuerto Ezeiza Ministro Pistarini
- AER002 Aeropuerto San Fernando
- AER006 Aeroparque Jorge Newbery
- PSC024 Puerto de Buenos Aires (terminales de servicio regular de pasajeros en Territorio Argentino)

ANEXO II

(Anexo sustituido por art. 1º de la [Disposición N° 3403/2012](#) de la Dirección Nacional de Migraciones B.O. 7/1/2013)

REGLAS GENERALES PARA LA TOMA DE FOTOGRAFIA, HUELLA DACTILAR, ESCANEADO DE DOCUMENTOS DE VIAJE Y EMISION DE CONSTANCIA DE INGRESO EN LA REGISTRACION DE MOVIMIENTOS MIGRATORIOS:

A) CAPTURA FOTOGRAFICA DE IMAGEN FACIAL

Así como todas las personas que ingresan y egresan al/del territorio nacional deben realizar su trámite de control migratorio con presencia física ante el funcionario destacado a tal fin, de la misma forma, todas las personas deben cumplimentar la toma de fotografía.

La fotografía deberá permitir apreciar fielmente y en toda su plenitud los rasgos faciales de su titular al momento de la captura o toma de la misma.

La imagen debe carecer de alteraciones o falseamientos de las características faciales, sin que ello vulnere o afecte el derecho a la identidad en lo que refiere a sus aspectos de género, cultura o religión.

B) TOMA DE HUELLA DACTILAR

Asimismo se debe cumplimentar la toma de la huella dactilar (dígito pulgar derecho) si la persona hubiera alcanzado la edad de CINCO (5) años.

En todos los casos de toma de una huella distinta a la del dígito pulgar derecho, deberá enviarse mensaje con la novedad al supervisor de turno, especificando el dígito del que se tomara la huella dactilar y las razones por las cuales se ha debido optar por un dígito distinto al pulgar derecho (ejemplo: “huella correspondiente al pulgar izquierdo por yeso momentáneo en mano derecha” o “huella correspondiente al pulgar izquierdo por carencia total de mano derecha”).

C) EXCEPCIONES

1) Excepciones al procedimiento de captura fotográfica de imagen facial:

- a) Cuando, fundado en motivos de índole religioso o de tratamientos de salud, se requiera la cobertura del cabello, podrá tomarse la imagen fotográfica con el cabello cubierto, siempre que sean visibles los rasgos principales del rostro.
- b) Cuando, por motivos religiosos, se encuentre cubierto parcial o totalmente el rostro, se podrá solicitar que el trámite y la fotografía, con las características arriba mencionadas, se obtengan en un recinto reservado y por agentes del mismo sexo.
- c) Excepciones de carácter técnico al procedimiento de captura de imagen facial:
 - c1) Si por factores físicos o técnicos no resulta posible el proceso de captura o toma de la fotografía, deberá tramitarse por vía jerárquica la “excepción en biometría”, que resultará un incidente.
 - c2) Si, en caso de que el puesto de control posea habilitada la validación biométrica, el sistema alertara sobre alguna inconsistencia en el proceso, deberá enviarse mensaje al supervisor a efectos de la resolución de la incidencia derivada de la “inconsistencia en biometría”.

2) Excepciones al procedimiento de toma de huella dactilar:

a) Si por razones de índole física de la persona, o habiendo agotado el procedimiento descrito, no resultara posible la toma de siquiera una huella, deberá enviarse mensaje al supervisor, a los fines de presentar el caso para una posible “excepción en biometría”.

b) Si, en caso de que el puesto de control posea habilitada la validación biométrica, el sistema alertara sobre alguna inconsistencia en el proceso, deberá enviarse mensaje a efectos de la resolución de la incidencia derivada de la “inconsistencia en biometría”.

3) Excepciones al procedimiento de captura de imagen facial y huella dactilar:

a) Imposibilidad física debidamente fundamentada que impida a la persona aproximarse al puesto de control (por ejemplo: el pasajero enfermo de un avión sanitario, así como el personal médico de asistencia permanente, de ser necesario).

b) Funcionarios argentinos y extranjeros con investidura de:

b.1) Jefes de Estado (comprende Jefes de Estado, Primeros Ministros, Herederos de Casas Reinantes)

b.2) Vicepresidente de la Nación

b.3) Ministros del PODER EJECUTIVO NACIONAL

b.4) Gobernadores

b.5) Jefe de Gobierno de la CABA

b.6) Ministros de Estados Provinciales

b.7) Presidente de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación

b.8) Presidente de la Corte Suprema de Justicia de la Nación

b.9) Titulares de Pasaportes diplomáticos (todos)

b.10) Comitiva oficial: estarán igualmente exceptuados aquellos que, sin poseer pasaporte diplomático, resulten ser funcionarios de orden nacional, provincial o municipal, así como empresarios, periodistas, asistentes y personal de apoyo que acompañen a un Jefe de Estado, Primer Ministro, Heredero de Casa Reinante o Ministro de Relaciones Exteriores que ingrese al país en visita oficial.

D) ESCANEADO DE DOCUMENTOS DE VIAJE

Si el documento de viaje no posee código de lectura mecánica OACI, el ingreso de los datos se realizará en forma manual y en casos de cédulas de identidad o documentos tipo credencial que posean código de lectura OACI en plano distinto al de la fotografía, se deberá escanear el otro plano.

E) CIERRE DEL PROCEDIMIENTO

Para el cierre del proceso, en el campo correspondiente al asiento del domicilio que la persona declare en la REPUBLICA ARGENTINA, dicha información sólo es obligatoria en casos de extranjeros NO residentes en nuestro país.

Finalmente, el sistema permitirá la emisión de una constancia, que deberá entregarse sólo en los casos de ingreso de extranjeros en categoría de TRANSITORIOS, cuando los mismos realicen el movimiento migratorio con documento hábil de viaje que no sea posible sellar (por ejemplo: cédula de identidad). Se hará entrega del comprobante impreso en el puesto de control, intervenido con el sello de ingreso correspondiente en la base del anverso (sin especificar categoría ni plazo de permanencia), y se dará aviso al migrante de que debe conservarlo para su presentación al momento del egreso.

Para el caso de ciudadanos argentinos no se emitirá comprobante en el puesto de control en ningún caso. Sólo ante la solicitud de constancia del pasajero, se procederá a requerirse al supervisor una impresión de pantalla de la consulta vía web del tránsito registrado, la que deberá entregarse con firma y sello aclaratorio del funcionario actuante.