



INTERNATIONAL CIVIL AVIATION ORGANIZATION (ICAO)  
ORGANIZACIÓN DE AVIACIÓN CIVIL INTERNACIONAL (OACI)

COMISIÓN LATINOAMERICANA DE AVIACIÓN CIVIL (CLAC)  
LATIN AMERICAN CIVIL AVIATION COMMISSION (LACAC)



**AVIATION SECURITY AND FACILITATION REGIONAL GROUP MEETING**  
**REUNIÓN DEL GRUPO REGIONAL SOBRE SEGURIDAD DE LA AVIACIÓN Y FACILITACIÓN**  
**(AVSEC/FAL/RG)**

Asunción, Paraguay, 25 to 27 May 2011 / Asunción del Paraguay, 25 al 27 de mayo de 2011

AVSEC/FAL/RG — NE/14  
04/05/11

**Cuestión 4**

**del Orden del Día**

**Facilitación (FAL)**

**4.2 Documentos de Viaje de Lectura Mecánica/Identificación Biométrica**

**NOVEDADES DEL PROGRAMA DVLM DE LA OACI**

(Nota presentada por la Secretaría OACI)

**RESUMEN**

En esta nota se presenta una actualización del Programa de documentos de viaje de lectura mecánica y su programa de trabajo, con inclusión del papel que desempeñan los grupos técnicos asesores en la promoción de los objetivos del programa.

Las medidas recomendadas al Grupo Regional sobre Seguridad de la Aviación y Facilitación figuran en el párrafo 5.

**Referencias:**

A37 Declaración sobre Seguridad de la Aviación

**Objetivos estratégicos**

*Esta nota de estudio está relacionada con el Objetivo estratégico B de la OACI.*

**1. Introducción**

1.1 La OACI es el organismo especializado de las Naciones Unidas encargado de establecer, mantener y promover la aplicación de las especificaciones técnicas para la expedición y verificación de documentos de viaje de lectura mecánica (DVLM), DVLM electrónicos (DVLM-e) y los controles fronterizos relacionados. Lo hace mediante el Programa DVLM, a través del cual se han elaborado especificaciones universales para el manejo sólido de la identidad, la seguridad de los documentos de viaje y el intercambio de datos.

1.2 El cumplimiento efectivo de las especificaciones sobre los DVLM y DVLM-e ha sido esencial para aumentar la seguridad de la aviación y facilitar los viajes aéreos internacionales. La aplicación de estas especificaciones a nivel mundial mejora la seguridad de los documentos de viaje y ayuda a impedir que los terroristas se trasladen libremente entre los Estados. Además, los DVLM y DVLM-e se utilizan para recopilar información anticipada sobre los pasajeros (API) que se verifica en diversas bases de datos para determinar si algún pasajero representa una amenaza para la seguridad. Los DVLM-e y el Directorio de claves públicas (DCP), servicio de verificación de pasaportes prestado por la OACI, son particularmente eficaces para prevenir fraudes de identidad y asegurar un manejo confiable de la identidad, fundamento de la seguridad de la aviación basada en la inteligencia.

1.3 La seguridad de los documentos de viaje es más importante que nunca. La seguridad de la aviación ahora va más allá del enfoque tradicional que consistía en inspeccionar pasajeros y carga, y cada vez se hace más hincapié en la inteligencia y el manejo de la identidad, la cooperación interinstitucional y el intercambio de datos. Este mayor énfasis es consecuencia del intento de sabotaje de vuelo 253 de Northwest Airlines, ocurrido el 25 de diciembre de 2009, que puso de relieve la necesidad de identificar y detener a los posibles terroristas antes de que puedan efectuar un ataque a la aviación. La Declaración sobre Seguridad de la Aviación de la OACI, adoptada por unanimidad durante el 37º período de sesiones la Asamblea de la OACI en octubre de 2010, insta a los Estados a intercambiar mejores prácticas en materia de seguridad de los documentos de viaje y detección de fraudes. La Asamblea también pidió que se elaborasen directrices relativas a las pruebas de identidad necesarias para las solicitudes de pasaporte y que, ante los avances tecnológicos, se actualizaran las especificaciones correspondientes a los pasaportes de lectura mecánica electrónicos (PLM-e) y otros DVLM.

## **2. Novedades del programa DVLM**

2.1 En los últimos años, muchas naciones han invertido tiempo y fondos en mejorar los programas de documentos de viaje, en especial los pasaportes-e de lectura mecánica que emplean datos biométricos, y han tenido grandes expectativas al respecto. Supuestamente, la generación actual de documentos de viaje que cumplen las disposiciones de la OACI es la mejor y más segura que el mundo haya conocido. Sin embargo, las mejoras recientes han dado lugar a una transición mundial creciente del fraude relacionado con los documentos al fraude de identidad.

2.2 Por ese motivo, el enfoque del Programa DVLM se ha ido centrando en las fases previa y posterior a la expedición de documentos de viaje, donde siguen existiendo graves áreas de vulnerabilidad. Actualmente, las esferas de preocupación son las pruebas de identidad (es decir, “documentos generadores”), los registros civiles, los sistemas de manejo de la identidad y las deficiencias en la integridad del proceso de expedición. Otras esferas incluyen los controles fronterizos, la falsificación de documentos de viaje, la detección electrónica y forense y el intercambio transfronterizo de inteligencia. Todas esas esferas de preocupación deben abordarse con una voluntad política, unos esfuerzos y unos recursos considerables.

2.3 Asimismo, el Programa se interesa cada vez más en los esfuerzos de creación de capacidades para respaldar la aplicación de los DVLM. Las actuales especificaciones DVLM de última generación son muy complejas y, si bien la mayoría de los países desarrollados las han cumplido con rapidez, a los Estados que carecen de fondos o de conocimientos técnicos especializados puede resultarles difícil lograr el cumplimiento. Ese déficit de capacidades pone en peligro la implantación y la interoperabilidad universales de los DVLM y los pasaportes electrónicos, y requiere un diálogo más estrecho con los Estados que necesitan asistencia, así como el fortalecimiento del enlace con los organismos donantes. La OACI está analizando las mejores formas de ayudar a los Estados a crear sus capacidades de implantación de los DVLM.

2.4 La implantación de los DVLM y el manejo de la identidad se han convertido en elementos clave de la labor de la OACI en el ámbito de la seguridad de la aviación. En la Declaración sobre Seguridad de la Aviación, donde se insta a los Estados a promover un mayor grado de seguridad en los documentos de viaje y su validación, se destacó la importancia de esa labor para el fortalecimiento de la seguridad. En especial, se pide a los Estados que utilicen el Directorio de claves públicas (DCP) de la OACI y la base de datos sobre documentos de viaje robados y perdidos de la INTERPOL con el fin de evitar que las personas que representan una amenaza para la aviación civil utilicen documentos de viaje de modo fraudulento.

### **3. Enfoque orientado a la seguridad**

3.1 Cuando se emplearon por primera vez, hace 30 años, se consideraba a los DVLM en el contexto de la facilitación para los pasajeros. En esa época, el crecimiento drástico del tránsito aéreo exigía una mayor eficiencia, con inclusión de trámites fronterizos más eficientes a fin de no obstaculizar las operaciones de la aviación civil. En el Anexo 9 — Facilitación, se incluyeron normas y métodos recomendados (SARPS) relativos a los DVLM; dichas normas y métodos siguen figurando en ese Anexo.

3.2 Al proporcionar especificaciones técnicas de interoperabilidad a nivel mundial para los pasaportes y otros documentos de viaje, el Programa DVLM, de hecho, ha permitido grandes avances tanto para la seguridad de la aviación como para los objetivos de facilitación. Sin embargo, ante la situación actual en materia de seguridad mundial, su primera prioridad debe consistir en mejorar la seguridad. Ese enfoque incluye la lucha contra el terrorismo y la delincuencia transfronteriza mediante el fortalecimiento de la seguridad fronteriza, que seguirá siendo una prioridad en el futuro.

### **4. Función de los asesores expertos**

4.1 El Programa DVLM cuenta con el valioso apoyo del Grupo técnico asesor sobre los documentos de viaje de lectura mecánica (TAG/MRTD) y sus grupos de trabajo. El Grupo de trabajo sobre nuevas tecnologías (NTWG) continúa elaborando especificaciones para los DVLM y DVLM-e en las que se incluyen las tecnologías más recientes, mientras que el Grupo de trabajo sobre ejecución y creación de capacidades (ICBWG), establecido hace dos años, se ha vuelto un intermediario internacional eficaz que se ocupa de conjugar cada vez más las necesidades de los Estados con los conocimientos técnicos especializados y la financiación de donantes de que se dispone. Las contribuciones permanentes del NTWG y el ICBWG a la labor de la OACI siguen siendo esenciales para el éxito continuo del Programa DVLM.

4.2 Los expertos de estos órganos consultivos DVLM trabajan en estrecha cooperación con la Secretaría de la OACI para elaborar una nueva estrategia para el Programa DVLM que haga hincapié en el vínculo entre el manejo de la identidad y la seguridad de la aviación, y se centre en actividades necesarias para ayudar a los Estados a lograr el manejo eficaz de la identidad. La Secretaría tiene previsto presentar una propuesta de estrategia ante la próxima reunión del TAG/MRTD, que se celebrará en septiembre de 2011 y, llegado el caso, ante el Comité de Transporte aéreo del Consejo de la OACI.

### **5. Medidas recomendadas al Grupo Regional**

5.1 Se a la Reunión a:

- a) tomar nota de la información sobre las novedades del Programa DVLM de la OACI; y
- b) alentar a los Estados miembros a informar a la OACI de toda deficiencia de DVLM y en el control fronterizo, para que ésta adecúe sus actividades de creación de capacidades según corresponda.